



Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департамента Росгидромета по ЦФО за I квартал 2020 года

Департамент Росгидромета по ЦФО является территориальным органом Росгидромета и осуществляет свою деятельность на территории Центрального федерального округа.

В соответствии с Положением о Департаменте, утвержденным приказом Росгидромета от 11.03.2013 г. № 109, к полномочиям Департамента относится контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований, правил и норм выполнения работ при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления; государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.

При осуществлении контрольных мероприятий по соблюдению обязательных требований Департамент руководствуется следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральным законом от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе»;
- Федеральным законом от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»;
- Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1216 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489»;

– Постановлением Правительства РФ от 15.11.1997 № 1425 «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды»;

– Постановлением Правительства РФ от 21.12.1999 № 1410 «О создании и ведении Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении»;

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.1999 № 946 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации»;

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.1999 № 807 «Об утверждении Положения о приобретении, хранении и использовании средств активного воздействия специализированными организациями активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы»;

– Приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 181 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной функции по осуществлению государственного надзора за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации»;

– Приказом Росгидромета от 02.03.2000 № 31 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения государственного надзора за работами по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы»;

– Приказом Росгидромета от 26.02.2007 № 58 «Об утверждении Инструкции о порядке учета, хранения и передачи средств активного воздействия одной специализированной организацией другой специализированной организации»;

– Приказ Росгидромета от 3 сентября 2014 № 491 «О назначении государственных инспекторов по надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы»;

– Приказом Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– Приказом Росгидромета от 24.05.2011 № 275 «Об утверждении перечня должностных лиц Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Контроль за соблюдением лицензионных требований осуществляется на основании утвержденного в установленном порядке ежегодного **Плана проверок** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей **на 2020 год**.

При подготовке плана Департамент руководствовался требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 30.06.2010 № 489. Проект плана прошел процедуру согласования с Управлением Прокуратуры Российской Федерации в Центральном федеральном округе. Утвержденный план размещен на официальном сайте Департамента Росгидромета по ЦФО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.cfo.meteorf.ru/devatelnost/kontrolno-nadzornaya-devatelnost/planyi.html>.

Для соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок Департамент руководствуется ст. 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. При проведении мероприятий по контролю должностным лицам подконтрольных субъектов проводится разъяснение прав и обязанностей.

В соответствии с требованиями Закона № 294-ФЗ, при проведении контрольных мероприятий Департамент соблюдает сроки подготовки и направления в адрес лицензиата

приказа о проведении плановой проверки, сроки проведения проверок, подготовки актов по результатам проверок.

По итогам проведенных проверок проводятся профилактические мероприятия, в частности, устные разъяснения по недопущению нарушений, а также административно-правовые мероприятия в соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

1) выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению.

В 2020 году, в соответствии с утверждённым планом, Департаментом запланировано 11 проверок, в I квартале 2020 года – проведение 2 проверок.

Таким образом, в IV квартале 2019 года проведены 2 плановые выездные проверки, целью проведения которых являлся лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, а также при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Предметом проведенных проверок являлись содержащиеся в документах лицензиата сведения о его деятельности, наличии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, соответствии работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемые работы, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению обязательных требований.

По результатам 1 плановой проверки выявлены 2 случая нарушения лицензиатом обязательных требований: пп. «б» и «г» п. 5 «Положения о лицензировании работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления», утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1216, выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

Проведение второй проверки оказалось невозможно в связи с отсутствием в назначенную дату руководителя, иного должностного лица и (или) уполномоченного представителя юридического лица для участия в плановой выездной проверке и отсутствием возможности ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом плановой выездной проверки; составлен протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ, материалы дела переданы на рассмотрение по подведомственности мировому судье.

Информация о проверках своевременно вносится в Единый реестр проверок с помощью автоматизированной системы (АС ЕРП), в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 и Порядком, утв. приказом Росгидромета от 31.10.2016 № 509.

Случаи обжалования действий должностных лиц Департамента Росгидромета по ЦФО при проведении проверок в отчётном периоде отсутствовали.

В целях осуществления мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в соответствии с Программой и Планом-графиком профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору), в 2020 году:

– регулярно проводится информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;

– выдано 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

– в процессе проведения контрольно-надзорных мероприятий лицензиатам даются разъяснения о порядке их проведения, правах и обязанностях юридических лиц и должностных лиц, проводящих проверку и др.

**Статистика контрольно-надзорных мероприятий, проведённых
Департаментом Росгидромета по ЦФО за I квартал 2020 года**

Лицензионный контроль

	Деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях	Работы по активному воздействию на гидрометеорологи- ческие и геофизические процессы и явления
Количество проведенных проверок (плановые/внеплановые)	1/0	1/0
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые)	0/0	1/0
Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	0/0	2/0
Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)*	0/0	0/0
Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	0/0	0/0
<i>в том числе:</i> предупреждение/административный штраф	0/0	0/0
Начислено/взыскано штрафных санкций (тыс. руб.)	0/0	0/0